

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/ 230/ 2016

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială
XXVII/ 90/ 2016

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități
XXVI/ 163/ 2016

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative privind Adopția în România**

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, prin adresa nr. **L276/2016**, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind Adopția în România**, inițiatori Agrigoroaei Ionel - senator UNPR; Andronescu Ecaterina - senator PSD; Anghel Cristiana-Irina - senator LC; Badea Leonardo - senator PSD; Bodog Florian Dorel - senator PSD; Bujor Dumitru-Marcel - senator UNPR; Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Calcan Valentin-Gigel - senator PSD; Chiriac Viorel - senator PSD; Coste Marius - senator PSD; Cristache Iulian - senator UNPR; Deneș Ioan - senator PSD; Durbacă Eugen - senator LC; Duruț Aurel - senator PSD; Filip Petru - senator PSD; Grapă Sebastian - senator UNPR; Iliescu Lucian - senator UNPR; Ilieșiu Sorin - senator PSD; Ioniță Dan Aurel - senator Independent; Iovescu Ioan - senator UNPR; Isăilă Marius Ovidiu - senator UNPR; László Attila - senator UDMR; Lazăr Sorin-Constantin - senator PSD; Marin Nicolae - senator PSD; Mihai Neagu - senator UNPR; Mihăilescu Petru-Șerban - senator UNPR; Mohanu Nicolae - senator PSD; Mutu Gabriel - senator PSD; Nasta Nicolae - senator LC; Năstase Ilie - senator UNPR; Neculoiu Marius - senator PNL; Nicolae Șerban - senator PSD; Nistor Vasile - senator LC; Niță Mihai - senator LC; Oprea Gabriel - senator UNPR; Păunescu Teiu - senator UNPR; Popa Mihaela - senator PNL; Purec Ion-Simeon - senator UNPR; Rogoian Mihai-Ciprian - senator UNPR; Saghian Gheorghe - senator Independent; Savu Daniel - senator Independent; Stuparu Timotei - senator PSD; Tămaș Constantin - senator PSD; Teodorovici Eugen-Orlando - senator PSD; Toma Ion - senator UNPR; Vasiliev Marian - senator UNPR; Vegh Alexandru - senator UDMR; Vochițoiu Haralambie - senator UNPR; Voinea Florea - senator PSD; Nicolicea Eugen - deputat UNPR; Steriu Valeriu-Andrei - deputat UNPR .

Consiliul Legislativ a transmis un **aviz favorabil**, cu numeroase observații și propuneri.

Guvernul **nu susține** adoptarea acesteia, menționând, în Punctul de vedere transmis, că “inițiativa legislativă înaintată spre analiză propune o *reașezare* a întregului sistem de adopții existent în România plecând de la o serie de principii eronate, reprezentând în fapt o revenire la practicile și reglementările existente la nivelul anilor 1990 (reintroducerea noțiunii de abandon prin declararea abandonului juridic, exprimarea consimțământului la adopție în fața unui notar public etc.)”

Comisia pentru egalitate de șanse a transmis un **aviz favorabil**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui nou cadru legal în domeniul adopțiilor, urmând ca Legea nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să fie abrogată.

Membrii prezenți ai celor trei comisii au analizat inițiativa legislativă pe parcursul a mai multe ședințe, și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport comun de respingere**, în principal, din următoarele considerente:

-inițiativa legislativă nu este corelată cu dispozițiile Codului civil care reglementează adopția, în special cu cele ale art. 454 alin. (2), care dispun că **procedura adopției** este reglementată prin lege specială, nu **condițiile de fond** ale adopției, nu **efectele** adopției;

-Codul civil, la art. 474, dispune că modul în care adoptatul este informat cu privire la adopție și la familia sa de origine, precum și regimul juridic general al informațiilor privind adopția se stabilesc prin lege specială, or, asemenea dispoziții nu se regăsesc în această propunere legislativă;

-inițiativa legislativă nu rezolvă problema copiilor ai cărui părinți firești nu au împlinit vârsta de 14 ani și nici nu preia, din Legea nr. 273/2004, a cărei abrogare o propune, interdicțiile prevăzute pentru persoana condamnată definitiv pentru anumite tipuri de infracțiuni (contra persoanei, contra familiei, trafic de persoane, trafic de droguri etc.) sau pentru persoana care dorește să adopte singură, al cărei soț este bolnav psihic, are handicap mintal etc.;

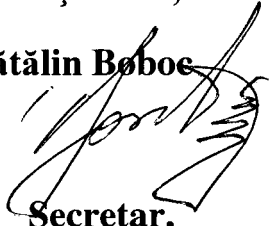

-propunerea legislativă, deși se referă, în mai multe rânduri, la atestat/atestare, respectiv la raportul final de evaluare, nu prevede și procedura evaluării adoptatorului sau a familiei adoptatoare în vederea obținerii atestatului;

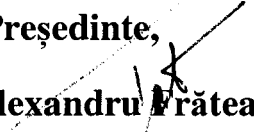

-față de legea în vigoare, dispare încredințarea în vederea adopției, etapă procedurală care este de natură să permită instanței să aprecieze asupra relațiilor de familie care s-ar stabili dacă adopția ar fi încuviințată;

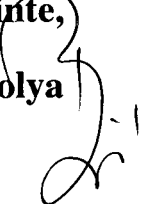

-propunerea legislativă nu prevede formele răspunderii juridice pe care o antrenează nerespectarea dispozițiilor sale și nu stabilește sancțiuni, fiind, astfel, lipsită de eficacitate.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează să fie supusă votului plenului Senatului, împreună cu **raportul comun de respingere**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituție și ale art. 89 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, este primă Cameră sesizată.

Președinte,
Cătălin Boboc

Secretar,
Doina Elena Federovici


Președinte,
Petru Alexandru Frătean

Secretar,
Gayrilă Ghilea


Președinte,
Biro Rozalia Ibolya

Secretar,
Nicolae Vlad Popa


Întocmit, consilier Camelia Ene,

consilier Loredana Brezeanu,

consilier Steluța Gheorghe